

요약

뉴질랜드, 영국 등 주요국에서는 ‘금연 국가’를 실현하기 위해 특정 연도 이후 출생자는 평생 담배를 구입할 수 없도록 하는 강력한 정책인 『담배 구입 금지법』을 도입하고 있음. 이는 청소년의 흡연 접근성을 근본적으로 차단하고 담배의 중독성을 통제하여 공중 보건 및 개인의 건강을 향상하는 것을 목표로 함. 또한, 이러한 강력한 금연 정책은 기후변화에 대응하는 탄소제로 정책의 일환이기도 함

- 뉴질랜드, 영국 등 주요국에서는 ‘금연 국가’를 실현하고자 특정 연도 이후 출생자는 평생 담배를 구입할 수 없도록 하는 『담배 구입 금지법(Tobacco Ban Law)』을 도입하고 있음
 - 지난 2022년 12월, 뉴질랜드는 주요국 중 최초로, 강력한 금연 정책을 담은 2022년 금연 환경 및 규제 제품 개정법(Smoke-free Environments and Regulated Products Amendment Act 2022)을 통과시켰음¹⁾
 - 동 법안에는 담배를 판매하는 소매점의 숫자를 큰 폭으로 줄이는 것과 매년 법정 흡연 가능 연령을 상향 조정하여 2027년부터는 2009년 이후 출생자는 담배나 관련 제품을 영구적으로 구입할 수 없도록 하는 규정이 포함됨
 - 또한 2023년 6월에는 기존 법안에는 포함되지 않았던 전자담배 판매에 관한 규정들도 신설하기로 발표함
 - 2023년 10월, 영국도 금연 국가 달성을 위한 정책(The Smoke-free 2030 Ambition)의 일환으로 ‘뉴질랜드식 모델’을 따라 흡연 가능 연령을 점진적으로 상향 조정하여 2009년 이후 출생자의 담배 구입을 영구적으로 금지하는 강력한 금연 정책 도입을 검토하고 있다고 밝힘²⁾
 - 뉴질랜드와 영국에 이어 호주, 캐나다, 덴마크, 홍콩 등 다수의 국가들도 이와 유사한 담배 구입 금지법 도입을 검토하고 있는 것으로 알려짐³⁾⁴⁾
- 이러한 규제의 도입은 청소년의 흡연에 대한 접근성을 근본적으로 차단하고 담배의 중독성을 통제하여 공중 보건 및 개인의 건강을 향상하는 것을 1차적인 목표로 함
 - 뉴질랜드 보건부 장관 아예샤 베랄(Ayesha Verrall)은 ‘금연 국가로 가는 가장 좋은 방안은 청소년 시기부터 애초

1) <https://legislation.govt.nz/bill/government/2022/0143/latest/whole.html>

2) Library of Congress(2023. 10. 17), “England: Proposed Law Would Introduce Total Ban on Cigarette Sales in Attempt to Phase Out Smoking”

3) South China Morning Post(2023. 7. 12), “Lifetime Ban on Cigarettes for Hongkongers Born After Certain Date Proposed in Public Consultation on Smoking”

4) The Guardian(2023. 10. 5), “Ban Smoking for Next Generation to ‘Keep Pace’ with UK and NZ, Advocates Tell Australian Government”

에 흡연을 시작하지 않게 만드는 것'에서부터 시작한다고 설명함

- 비영리 조직인 미국 의학원의 한 연구에 따르면, 담배를 피우는 성인의 약 90%가 19세 이전에 흡연을 시작하기 때문에, 담배 구입 가능 연령을 상향조정 함으로써 흡연율을 낮추고 유병률 및 사망률을 낮출 수 있음⁵⁾
- 다양한 유형의 암, 심장마비, 뇌졸중 등 흡연으로 인한 질병이 줄어들어 따라 관련 의료비용이 약 50억 뉴질랜드 달러 감소할 것으로 추정함⁶⁾

• 영국 총리 리시 수낙(Rishi Sunak)은 단계적인 금연 정책은 '수만 명의 생명을 구하고 영국 국가보건서비스인 NHS의 의료비용 부담을 수십억 파운드 이상 절약할 수 있는 가장 중요한 공중 보건정책'이라고 설명함⁷⁾

- 영국 내 흡연 정책에 관한 독립적인 보고서인 칸 보고서(Khan Report)에 따르면 흡연은 '예방 가능한 질병과 사망의 가장 큰 원인'으로 담으로 인한 사망 4명 중 1명, 연간 64,000명의 사망을 초래하고 있음
- 또한 영국에서는 담배에 대한 세금으로 매년 100억 파운드(약 124억 달러)가 조달되는 반면, 담배로 인한 경제적 비용은 이보다 더 높은 약 170억 파운드(약 201억 달러)가 소요되고 있는 것으로 나타남

○ 또한, 이러한 강력한 금연 정책은 공중 보건 및 개인의 건강제고 측면에서만 아니라 심화하는 기후변화에 대응하는 탄소제로 정책의 일환이라는 의미로도 해석할 수 있음

• 세계건강보건기구(WHO)는 흡연이 환경에 미치는 부정적인 영향이 담배제품의 재배 및 제조, 유통, 사용 및 폐기를 포함한 다양한 단계에서 발생하고 있으며, 이를 줄이기 위해 각국이 흡연 통제 조치를 시행해야 한다고 권고함⁸⁾

- 특히 담배의 생산과 소비가 지구 온난화에 크게 영향을 미치는 가운데, 매년 약 8천만 톤의 이산화탄소(CO₂)를 방출하고 이는 매년 약 1,700만 대의 자동차를 운전하는 것과 동일하게 높은 수치임
- 최근 세계적으로 물 부족 현상이 심화하는 가운데 담배 생산에만 매년 220억 톤의 물이 사용되며, 담배 1kg을 생산, 소비, 처리하는 과정에서 사용되는 물의 양은 1년 동안 한 사람의 식수를 해결할 수 있는 것으로 나타남⁹⁾

○ 그러나 『담배 구입 금지법』 도입이 다양한 긍정적인 영향을 가져올 것이라는 기대에도 불구하고 과도한 정부의 개입은 더 큰 부작용을 초래할 수 있다는 우려의 목소리도 높음

• 과도한 정부 개입은 개인의 권리를 침해하며, 이러한 강력한 규제의 도입은 시장경제에서 암시장(Black Market)을 형성하여 통제가 어려운 음성화를 초래할 수 있음

- 뉴질랜드 자유주의 정당인 ACT Party는 법안에 반대하며, 이에 대한 배경으로 과보호적인 보모 국가적 정책 개입(Nanny-State Prohibition)은 관련 제품을 판매하는 영세 자영업자들에게 어려움을 초래하고, 암시장을 형성하여 금지 조치의 효과는 없고, 의도하지 않은 부정적인 결과만을 발생시킬 수 있다고 제시함¹⁰⁾

5) U.S. Food&Drug Administration(2022. 6. 29), "Youth and Tobacco"

6) The Guardian(2022. 12. 13), "New Zealand Passes World-First Tobacco Law to Ban Smoking for Next Generation"

7) Library of Congress(2023. 10. 17), "England: Proposed Law Would Introduce Total Ban on Cigarette Sales in Attempt to Phase Out Smoking"

8) World Health Organization(2022. 5. 29), "Tobacco: Poisoning our Planet"

9) Maria Zafeiridou et al.(2018), "Cigarette Smoking: An Assessment of Tobacco's Global Environmental Footprint Across Its Entire Supply Chain", *Environmental Science & Technology* 2018, 52(15)

10) ABC News(2022. 12. 13), "New Zealand Bans Young People from Buying Cigarettes for Life"