

【 주간포커스 】

사회복지서비스에 대한 민관 협력 필요성

유진아 연구위원

인구 고령화에 따른 고령인구에 대한 부양부담 증가는 사회복지지출을 늘리고 그 결과 재정건전성 및 재정경직성을 악화시킬 것으로 예상된다. 남유럽 국가의 재정위기에서도 알 수 있듯이 재정경직성이 심화된 경우 재정은 외부충격에 크게 노출되어 재정위기가 발생할 가능성이 높아진다. 미국 및 영국 등에서는 사회복지지출의 효율성을 향상시키고 더불어 재정 부담을 완화할 수 있도록 사회복지서비스의 민관 협력 체제를 시도하고 있다. 민관 협력체제는 민간부문의 자본 및 서비스를 통하여 사회복지서비스를 개선하도록 공공부문이 유도하는 것이다. 우리나라는 인구 고령화가 빠르게 진행되고 있는 만큼 이로 인한 재정부담도 빠르게 증가할 것으로 예상되기 때문에 사회복지서비스 수요를 충족시키는 가운데 재정건전성을 악화시키지 않도록 하는 방안을 적극적으로 검토해야 할 것이다.

□ 그리스, 스페인, 포르투갈 등 재정위기가 발생한 남유럽 국가의 경우 인구 고령화에 따른 사회복지지출 부담으로 인해 글로벌 금융위기 발생 이전부터 재정경직성이 심화된 상태였음.

<표 1> 유럽국가의 재정적자 및 사회보장 지출(2007년 기준)

(단위: %, GDP 대비)

	고령인구 부양비율 ¹	일반정부 금융부채	일반정부 재정수지	사회복지지출 (OECD기준)	일반정부 재정지출
그리스	27.9	103.9	- 4.0	21.3	45.2
스페인	24.3	42.1	1.9	21.6	39.2
이탈리아	30.4	112.5	- 1.5	24.9	47.9
포르투갈	26.3	71.1	- 2.7	22.5	43.8
유로지역	25.4	70.9	- 0.6	-	45.9
한국	15.8	25.7	4.7	7.5	28.7

주: 고령인구 부양비율은 2008년 기준이며 Eurostat 자료 사용
자료: Eurostat, OECD, 통계청

- 이들의 경우 글로벌 금융위기가 발생하기 이전인 2007년에 이미 재정지출 중 사회복지지출이 차지하는 비중(OECD 기준)이 50% 내외에 달하였음.
 - 그리스, 포르투갈 및 이탈리아의 경우 유로존 가입 이후 공공부문 및 사회복지지출 등 의무지출이 지속적으로 증가
 - 스페인의 경우 사회복지지출이 재정지출의 50%를 초과하고 있는데 지방정부가 사회복지서비스를 주도하고 있음¹⁾.
 - 이러한 상태에서 글로벌 금융위기 대응을 위해 재정지출을 확대함에 따라 재정건전성에 대한 우려가 제기되고 재정위기가 발생
 - 재정경직성이 심화된 경우 재정은 외부충격에 크게 노출되어 재정위기가 발생할 가능성이 높아짐.
 - 한편, 우리나라의 경우 사회복지지출이 재정지출에서 차지하는 비중은 25% 수준으로 이들 국가에 비해 낮은 상황
- 재정건전성은 남유럽 국가뿐만 아니라 미국, 영국, 일본 등 대부분의 선진국에 공통되는 문제이며, 인구 고령화의 진전에 따라 재정경직성 문제가 더욱 심각해질 가능성이 높기 때문에 모든 국가에서 사회복지시스템 개선에 대한 관심이 높아지고 있음.
- 사회복지시스템 개선과 관련하여 특히 민간투자에 의하여 사회복지서비스가 운영되도록 하자는 주장²⁾과 사회기업가(Social Entrepreneur)³⁾ 정신에 기반을 둔 민관협력체제(private-public partnership)로 사회복지서비스를 제공하자는 주장⁴⁾이 주목받고 있음.
- 민관 협력체제는 민간자본의 참여를 포함하여 사회복지 프로젝트 선정 및 운영에 민간이 적극적으로 동참하는 것을 의미
 - 민간 금융기관의 위험회피적 성향은 효율성이 높은 사회기업가 및 사회복지 프로젝트 선정에 효과적일 수 있음.

1) 1978년에 개정된 헌법에 의거하여 중앙정부는 지방정부지출에 대략적인 가이드라인만 제공할 수 있도록 되어 있음. 지방정부의 재정지출은 정부지출의 전체의 약 50%를 차지하는데 2007년 중앙정부 및 사회보장기금에서 재정흑자가 발생하는 가운데에서도 지방정부는 재정적자가 발생하였음.

2) Feldstein, M., and E. Rangelova(2001), Individual Risk in an Investment-Based Social Security System, NBER Working Paper 8074. Feldstein, M.(2010), Preventing a National Debt Explosion, NBER, Tax Policy and the Economy 25

3) 사회기업가는 사회복지서비스에 새로운 접근법을 시도하는 기업가를 통칭하는데, 그 예로 Grameen 은행 설립자 Nuhammad Yunus와 빈곤층에 교육서비스를 제공하는 Teach for America 설립자 Wendy Kopp 등이 있음.

4) Goldsmith, S, Burke, T. and G. Georges(2010), The Power of Social Innovation

□ 최근 들어 미국과 영국은 사회기업가를 강조하면서 민간부문과 및 공공부문이 협력하여 사회복지서비스 개혁(Social Innovation) 시도⁵⁾

- 미국은 2010년 7월 공공서비스 개혁기금(Social Innovation Fund)을 통해 투자할 11개 사회복지사업을 발표
 - 11개 복지사업은 빈곤가구의 직업교육, 금융교육, 빈곤탈출 프로그램 운용, 노숙자 등의 취업사업, 빈곤가구의 의료서비스 등임.
 - 동 사업을 위하여 조성된 기금은 약 1억 2천 4백만 달러이고 이 가운데 5천만 달러는 재정지출을 통하여, 그리고 7천 4백만 달러는 민간 복지재단이 조달
- 영국은 2000년에 사회투자기금(Social Investment Task Force)을 조성하는 등 사회복지서비스 개혁을 위한 노력을 오랜 기간 지속하여 왔음.
 - 최근 들어서는 금융시장을 통한 민간자본의 참여를 유도할 수 있는 방안이 논의 중인데, 가령 "Social-Impact Fund"의 경우 민간자본이 사회복지 프로젝트에 투자하여 일정한 사회복지 개선 성과를 달성하는 경우에만 공공부문이 민간자본에게 높은 수익률을 제공

□ 우리나라의 경우 세계적으로 가장 낮은 출산율로 인해 인구구조 고령화의 속도가 유례없이 빠르게 진행되고 있어 사회복지지출 부담이 급속도로 확대될 가능성이 매우 높기 때문에 재정 건전성 및 재정 경직성이 악화되기 전에 사회복지서비스에 대한 새로운 접근을 시도할 필요가 있음.

- 미소금융 등과 같이 사회복지 문제에 민간의 참여를 확대할 수 있는 체제를 정비할 필요
- 사회복지서비스에 민간부문의 자본 및 서비스를 유도하기 위해서는 금융시장의 역할이 중요.KiRi

5) The Economists(2010.8.12), "Social Innovation, Let's hear those ideas"