

# kiri CEO Brief

CEO Brief는 보험산업 관련 이슈를 분석하여 보험회사 CEO와 유관기관의 기관장분들께만 제공되는 리포트입니다.

## 신정부 보험산업 정책 제언

### 요 약

2025년 출범한 신정부는 '회복, 성장, 행복'을 국정 비전으로 설정하고, 혁신을 지원하는 제도개혁과 사회안전망 강화를 바탕으로 지속가능한 성장을 추구하고자 함. 한편, 인구 고령화, 기후위기 심화, 첨단기술 확산 등 중장기적이고 구조적인 요인들은 한국 사회의 보장격차를 확대시키는 주요 요인으로 작용하고 있음. 이에 신정부의 정책목표를 효과적으로 달성하기 위해서 ① 혁신을 통한 성장 지원, ② 일상 위험 관리 및 재난 대응 강화, ③ 미래 보장격차 완화를 위한 대응을 추진하여 보험산업의 역할을 강화할 필요가 있음

### 1. 신정부 정책과제와 보장격차

- 2025년 출범한 신정부는 '회복, 성장, 행복'이라는 국정 비전 아래, 혁신을 지원하는 제도개혁과 사회안전망 강화를 기반으로 지속가능한 성장을 추구하고자 함
  - 내란극복과 민주주의 회복을 기본으로 국민 생활의 안전 확보 및 재난 대응을 강화하고, 급변하는 대외 환경 속에서 저성장 문제를 극복하기 위해 경제 성장에 집중함으로써, 국민 모두가 행복한 삶을 살아갈 수 있는 사회를 만들고자 함
  - 'AI 3대 강국, 잠재성장률 3%, 국력 세계 5강'이라는 비전을 실현하기 위해 제도개혁과 사회안전망 강화를 바탕으로 기술주도 성장, 모두의 성장, 공정한 성장 등 3대 성장전략을 추진함
- 신정부의 경제 성장전략에서 집중하고 있는 AI, 바이오·헬스케어, 콘텐츠·문화, 방위산업·우주항공, 에너지 등 미래전략산업을 육성하기 위해서는 정부 재정뿐만 아니라 민간 투자가 필수적임
  - 미래전략산업의 고위험·장기회수 특성을 고려할 때, 다양한 형태의 민간 투자가 유입될 수 있도록 제도적 기반이 마련되어야 하고 특히 장기 기관투자자의 역할 강화가 필요함
- 한편, 인구 고령화, 기후위기 심화, 첨단기술 확산 등 중장기적이고 구조적인 요인들은 한국 사회의 보장격차를 확대시키는 주요 요인으로 작용하고 있음

- 인구 고령화에 따라 노후소득 확보 필요성과 의료비 지출 규모가 빠르게 증가하고 있으나, 우리나라의 노후소득보장 수준은 주요국 대비 낮은 수준이며, 보건 의료 재정 부담도 급속히 악화되고 있음
- 기후위기 심화는 산불, 폭염 등 대규모 재난의 발생 빈도와 피해 규모를 증가시켜, 인명 피해뿐만 아니라 지역사회 및 산업계 전반에 막대한 경제적 손실을 유발하고 피해자의 회복과 재기를 어렵게 만들
- 특히 이러한 보장격차는 저소득층 등 사회적 취약계층을 중심으로 더욱 심화될 가능성이 있어 경제적 불평등과 사회적 양극화를 가중시켜, 중장기적으로 사회 전체에 추가적인 비용 부담을 초래할 수 있음

## 2. 미래 한국사회를 위한 보험의 역할

- 신정부의 정책목표를 효과적으로 달성하기 위해서는 보험산업의 역할을 강화하여 국가경제의 성장을 뒷받침하고, 보장격차를 완화할 필요가 있음
  - 이를 위해 ① 혁신을 통한 성장 지원, ② 일상 위험 관리 및 재난 대응 강화, ③ 미래 보장격차 완화를 위한 대응을 추진할 필요가 있음
- 첫째, 보험산업의 혁신을 촉진하여 미래전략산업 육성을 위한 제도적 기반으로 활용할 필요가 있음
  - 원칙 중심의 간결하고 유연한 규제 체계를 도입하여, 민간 주도의 상향식(Bottom-up) 금융혁신을 유도할 필요가 있음
  - 보험회사의 장기 기관투자자로서의 역할을 강화하여 자원의 효율적 배분을 촉진할 필요가 있음
  - 인공지능(AI) 보험제도 구축을 통해 AI 시대의 국가 경쟁력 제고와 함께 국민 안전 확보를 도모할 필요가 있음
  - 보험회사 정리제도를 개선하여 부실 보험회사의 계약자 피해를 최소화하고, 계약자의 도덕적 해이를 억제함으로써 시장 안정은 물론 투명하고 건전한 시장경쟁 환경을 조성할 필요가 있음
- 둘째, 재난·사고 등 일회성 위기가 아닌 구조적이고 반복적인 위험에 대응할 수 있는 체계를 마련함으로써 국민 생활의 안정성과 사회 전체의 회복탄력성을 강화할 필요가 있음
  - 취약시설 점검 및 보험 가입 확대를 통해 재난 사각지대를 해소하고, 영세 소상공인의 사업 재기를 지원할 필요가 있음
  - 치매환자가 인지장애로 타인에게 손해를 입힌 경우 피해 시민에게 보상하는 치매 피해 보험제도를 지방

자치단체가 도입할 필요가 있음

- 시민안전보험의 기본 담보위험과 보장수준을 표준화하여, 해당 제도를 기초재난보장 제도로 정착시킬 필요가 있음
- 정책보험의 사각지대를 해소하여 기초산업 전반을 포괄할 수 있도록 제도를 개선하고, 보장수준도 두텁게 하여 기후취약계층의 소득 안정을 실질적으로 지원할 필요가 있음

○ 마지막으로, 인구 고령화에 대응하여 공·사 협력 기반의 포괄적 보장체계를 구축하여 보장격차 완화와 비용효율성 제고를 동시에 도모할 필요가 있음

- 국민연금 재정안정을 위한 보험료율 추가 인상과 사각지대 해소 방안 마련과 함께, 퇴직연금제도 일원화, 연금 수령 강화, 개인연금 활성화 등 노후소득보장 정책을 수립할 필요가 있음
- 비급여 가격 및 효과에 대한 정보 비대칭을 완화하고, 평가·심사 체계를 강화하여 과잉 비급여 진료를 억제할 필요가 있음
- 은퇴 이전에 노후의료비를 사전 적립할 수 있도록 ‘노후의료비 저축계좌’를 도입하고, 적립을 유도하기 위한 세제 혜택을 마련할 필요가 있음
- 노인요양시설 공급자로서 민간자본의 참여를 촉진하고, 고령자의 서비스제공주택 이용 부담을 완화할 수 있는 방안 마련이 필요함
- 고령층 및 취약계층의 자산 보호와 일상적 재무관리 지원을 강화하기 위해, 보험금청구권 신탁과 복지형 신탁 등의 제도를 활성화할 필요가 있음

〈그림〉 미래 한국사회를 위한 보험의 역할

신정부 정책비전	성장	회복	행복
보험산업 역할	혁신을 통한 성장 지원	일상 위험 관리 및 재난 대응 강화	미래 보장격차 완화를 위한 대응
세부과제	금융혁신을 위한 규제 개혁	취약시설 점검 및 보험가입 확대	연금개혁 및 노후소득보장 강화
	보험산업 장기투자자 역할 강화	치매 피해 지방자치단체보험 도입	비급여관리 강화, 노후의료비저축계좌도입
	인공지능(AI) 보험제도 구축	시민안전보험 표준화	노인 요양·주거 지원
	보험회사 정리제도 개선	기후위기 심화에 대응한 정책보험 확대	고령자 및 취약계층을 위한 신탁 활성화

## Policy Recommendations for the Insurance Industry under the New Administration

### ABSTRACT

The new administration, inaugurated in 2025, has identified “Recovery, Growth, and Well-being” as its core national agenda. It aims to pursue sustainable growth by reforming institutions through supporting innovation and by reinforcing the social safety net. Meanwhile, long-term structural challenges—such as population aging, the intensifying climate crisis, and the rapid advancement of technology—are widening gaps in social protection. To meet its policy objectives effectively, the new government should strengthen the role of the insurance industry through ① supporting economic growth by promoting innovation in the insurance sector, ② improving risk management and disaster response, and ③ addressing future protection gaps.

### 1. Policy Priorities of the New Administration and Gaps in Social Protection

The new administration, inaugurated in 2025, has set “Recovery, Growth, and Well-being” as its core national agenda. It aims to achieve sustainable development by advancing institutional reforms through promoting innovation and by strengthening the social safety net. Building on the principles of overcoming internal strife and restoring democracy, the administration seeks to ensure the safety of daily life, improve disaster preparedness, and foster a society in which all citizens can enjoy a better quality of life—especially by tackling low growth amid rapidly changing external conditions.

To achieve its national goals of becoming one of the top three AI powers, reaching a potential GDP growth rate of 3%, and positioning Korea among the world's top five economies, the administration is pursuing three strategic growth pillars: technology-driven growth, inclusive growth, and equitable growth—all supported by institutional reforms and expanded social protection.

The administration's economic strategy places strong emphasis on fostering future strategic industries such as AI, biotechnology and healthcare, cultural content, defense and aerospace, and energy. Given the high-risk, long-term nature of these sectors, private investment—as well as public finance—will be essential. This requires a robust institutional framework that facilitates a wide range of private investments, especially by enhancing the role of long-term institutional investors.

Meanwhile, structural and long-term challenges—such as population aging, the intensifying climate crisis, and the rapid advancement of technology—are significantly widening gaps in social protection. As the population ages, the need to secure sufficient post-retirement income and the financial burden of rising healthcare expenditures are growing rapidly. However, Korea's level of old-age income security remains low compared to other major economies, and its healthcare financing system is facing increasing fiscal pressure.

The deepening climate crisis is also leading to more frequent and severe disasters such as wildfires and heatwaves, causing not only loss of life but also serious economic damage to local communities and industries. These disasters hinder recovery and resilience for affected individuals and regions. In particular, protection gaps tend to widen further among vulnerable groups, including low-income populations, thereby exacerbating economic inequality and social polarization. Over the long term, this could impose substantial additional costs on society as a whole.

## 2. The Role of Insurance for the Future of Korean Society

To effectively achieve the policy objectives of the new administration, it is essential to strengthen the role of the insurance industry in supporting national economic growth and closing protection gaps. To this end, the government should ① support economic growth by promoting innovation in the insurance sector, ② improve risk management and disaster response, and ③ address future protection gaps.

First, the insurance industry should be positioned as an institutional foundation to support the development of future strategic industries through innovation. To achieve this, a shift toward principles-based, streamlined, and flexible regulation is needed to encourage bottom-up, private sector-led financial innovation. The role of insurers as long-term institutional investors should also be reinforced to facilitate efficient resource allocation. In addition, developing an AI-based insurance regulatory framework would help strengthen both national competitiveness in the AI era and public safety. Furthermore, reforms to the resolution regime for insurers are necessary to minimize policyholder losses in the event of insurer insolvency, discourage moral hazard, and establish a more stable and transparent competitive market environment.

Second, it is crucial to build a system capable of responding to structural and recurring risks—rather than just one-time disasters or accidents—in order to enhance both the stability of people’s daily lives and the overall resilience of society. This includes closing disaster protection gaps by expanding insurance coverage for vulnerable facilities and supporting the recovery of small businesses. Local governments should consider introducing dementia liability insurance to compensate third-party victims when individuals with cognitive impairment unintentionally cause harm. In addition, standardizing the scope and benefit level of basic coverage under municipal safety insurance can help institutionalize it as a foundational disaster protection scheme. Finally, public insurance schemes should be restructured to close coverage gaps across foundational industries, with benefit levels adjusted to

more accurately reflect actual needs and to provide meaningful income protection for climate-vulnerable populations.

Third, in response to population aging, it is necessary to establish a comprehensive protection framework based on public-private cooperation, aiming to reduce protection gaps while improving cost efficiency. This includes measures to stabilize the National Pension Fund through a gradual increase in contribution rates and the elimination of blind spots in coverage. At the same time, policies should be pursued to unify retirement pension schemes, encourage annuitization over lump-sum withdrawals, and broaden participation in private pensions to strengthen income security for seniors. Information asymmetries in the pricing and effectiveness of nationally uninsured medical benefits must also be addressed by reinforcing evaluation and review mechanisms to curb unnecessary treatments. Furthermore, the government should introduce a “Medical Savings Account for Seniors” to allow individuals to pre-fund future medical costs before retirement, supported by appropriate tax incentives. Measures should also be developed to encourage private capital investment in long-term care facilities and to ease the financial burden on seniors using service-led home. Lastly, to better protect the assets of seniors and vulnerable groups and support their everyday financial management, trust-based instruments such as claims-settlement trusts and welfare trusts should be more widely promoted.

〈Figure〉 The Role of Insurance for the Future of Korean Society

National Agenda	Growth	Recovery	Well-being
Role of Insurance	Supporting Economic Growth through Innovation	Improving Risk Management and Disaster Response	Addressing Future Protection Gaps
Strategic Tasks	Regulatory Reform for Financial Innovation	Expanding Insurance Coverage for Vulnerable Facilities	Pension Reform and Strengthen Income Security for Seniors
	Enhancing Insurers' Role as Long-Term Investors	Dementia Liability Insurance by Local Governments	Management of Nationally Uninsured Medical Benefits & Medical Savings Account for Seniors
	Developing AI-based Insurance Regulatory Framework	Standardizing Municipal Safety Insurance	Investment in Long-term Care Facilities and Service-led Home
	Reform for Resolution Regime of Insurers	Protection for Climate-vulnerable Populations	Claims-settlement and Welfare Trusts for Seniors and Vulnerable Groups

Inchang Hwang, Director  
 ichwang@kiri.or.kr